

Compte-rendu de l'atelier de concertation du 6 février 2018 à Aire sur Adour

Dans le cadre de l'étude prospective Adour 2050, portée par l'Institution Adour, un atelier de concertation mobilisant les acteurs du territoire a été organisé le 6 février 2018 à Aire-sur-Adour pour construire des scénarios alternatifs au scénario tendanciel. Cet atelier qui mobilisait une cinquantaine d'acteurs du territoire abordait les points suivants :

- (a) Un rappel du **scénario tendanciel** du territoire de l'Adour et des côtiers Basques à l'horizon 2050 sous changement climatique, ainsi que de ses impacts attendus sur la ressource en eau en termes de quantité, qualité, milieux, risque d'inondation et les conséquences socio-économiques ;
- (b) La présentation (pour rappel) des **différents micro-scénarios (ou hypothèses) thématiques**, qui résultaient d'ateliers de concertation antérieurs organisés en janvier 2017. Les titres des micro-scénarios thématiques sont rappelés dans le tableau ci-dessous, la version synthétique de ces micro-scénarios thématiques avec laquelle les participants ont travaillé en atelier (voir point suivant) étant reproduite en annexe à la fin de ce document. A noter que l'assemblage des micro-scénarios qui représentent le scénario tendanciel global est marqué en jaune (première colonne) dans ce tableau ;

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

- (c) L'élaboration de scénarios alternatifs au scénario tendanciel, les participants étant divisés en trois groupes/ateliers ayant tous la même consigne : construire en assemblant des micro-scénarios de chacune des thématiques¹ un scénario « catastrophe », ou à éviter absolument, puis construire des scénarios alternatifs, si possible admissibles, pour le territoire et sa gestion de l'eau sous changement climatique.

Ce compte rendu présente les résultats du travail de chacun des trois ateliers ainsi qu'une synthèse combinant ces résultats (voir partie 4 du compte rendu).

Les scénarios élaborés dans ces ateliers seront rédigés dans le détail pour le début du mois d'avril 2018.

1) ATELIER 1

A) Les modifications à apporter aux micro-scénarios (modifications *précisées en italiques*)

Un micro-scénario **agricole à ajouter** : *rentable et écologiquement responsable (nouvelles pratiques de conservation, agroforesterie, agriculture biologique...), soit H5 : viable et responsable*

B) Les scénarios

4 scénarios ont été construits dans l'atelier : deux scénarios jugés négatifs et deux scénarios jugés plus admissibles.

¹ A noter : chaque micro-scénario, y compris ceux utilisés pour construire le scénario tendanciel, peut être utilisé dans plusieurs scénarios. De même, certains micro-scénarios ne seront jamais choisis dans la construction des scénarios alternatifs.

Scénario catastrophe : Le pire sur chaque thème / le pire pour l'eau

Les participants ont hésité sur le thème Tourisme entre les micro-scénarios H1 « Chacun pour soi...les pieds dans l'eau » et H2 « Chacun pour soi...en ski ». Le choix du deuxième a été fait en raison de l'impact des canons à neige sur la ressource en eau en hiver.

Une hésitation s'est également exprimée sur le thème Agriculture vis-à-vis du micro-scénario tendanciel H1 « Efforts et vulnérabilité » mais le choix final s'est porté sur le micro-scénario « Déprise rurale » avec les modifications mentionnées sous le tableau.

Enfin, une hésitation demeure sur le thème Industrie entre le « Durcissement réglementaire » et « Urgence ça chauffe ».

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ça chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Modifications à apporter aux hypothèses dans ce scénario :

Thème Agriculture : Le micro-scénario « Déprise rurale » serait mieux nommé par « Déprise agricole ». Dans ce micro-scénario, les petites exploitations devraient disparaître aussi (pas uniquement les grandes). Il y aurait aussi un maintien de l'usage des produits phytosanitaires en plaine. On assisterait de plus à une fermeture des paysages par la régénération naturelle de la forêt.

Thème Population et aménagement du territoire : le micro-scénario « Fataliste » choisi ne devrait pas intégrer une réduction des fuites donc une réduction aussi importante des prélèvements par an ou par habitant. Les ménages et collectivités peuvent faire des économies en réduisant volontairement leur consommation d'eau, mais pas d'investissement pour réduire les fuites. La réduction pourrait être de 100 à 80 m³ par an et par habitant ou rester identique à aujourd'hui car les fuites empirent.

Scénario alternatif 1 (pessimiste) : Vigilance

Ce scénario est apparu comme plus possible/probable que le scénario précédent, où l'on cherche à être le plus pessimiste sur chaque thème. Dans ce scénario, l'économie prend le pouvoir sur la puissance publique, les secteurs économiques se développent mais la gouvernance des acteurs publics de l'eau est faible et tend à déléguer ses prérogatives au secteur privé.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Scénario alternatif 2 : Ambition pour l'eau

La logique de ce scénario est d'identifier le meilleur pour chaque thème en **priviliégiant l'eau**.

Sur le thème Ressources en eau et énergie, ce scénario peut être écrit avec deux alternatives : soit H4 « Valoriser au mieux sans stocker plus » soit H6 « Equilibre usages/milieu » (choisir le micro-scénario le plus favorable aux milieux aquatiques).

L'idée est de construire un scénario dont tous les thèmes préservent la ressource, tant en quantité qu'en qualité.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Viable et responsable	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Scénario alternatif 3 : Les activités qui préservent l'eau

La logique de ce scénario est de choisir les micro-scénarios sur les usages/activités favorables à l'économie mais qui préservent au mieux la ressource en eau. Le contexte politique, la population et l'aménagement du territoire et le tourisme sont les mêmes que dans le scénario précédent, seules les activités industrielles, l'agriculture et la gestion des ressources en eau et de l'énergie diffèrent pour un meilleur développement économique.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Viable et responsable	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

2) ATELIER 2

Une demande générale a été formulée de mieux détailler, tant dans les micro-scénarios que dans les scénarios à venir, les différences et spécificités des territoires à l'échelle des sous-bassins – ceci au-delà de certaines différences déjà explicites (par exemple, sur les micro-scénarios/hypothèses du tourisme, ou de l'agriculture qui différencie entre grandes cultures en plaine et élevage de montagne).

A) Les modifications à apporter aux micro-scénarios (modifications *précisées en italiques*)

Deux micro-scénarios ont été ajoutés sur le thème agriculture.

Un micro-scénario H5 : H3 intensifié, avec de grandes exploitations où les aides financières agricoles diminuent, où la surface agricole utile augmente, l'intensité de la production augmente. La forêt augmente aussi.

Ce micro-scénario H5 n'a pas été utilisé pour construire les scénarios de l'atelier.

Un micro-scénario H6 : Agriculture paysanne, qui serait un micro-scénario proche du H3 « Vers l'autonomie alimentaire et énergétique », mais contrairement à ce dernier, se développerait avec une agriculture écologiquement intensive (agriculture de conservation, agroforesterie, production biologique...) en limitant au maximum l'usage de produits phytosanitaires.

B) Les scénarios

Trois scénarios (avec des variantes possibles) ont été construits dans cet atelier. Un scénario catastrophe, un scénario intermédiaire et un scénario de développement local.

A noter que le scénario intermédiaire, comme l'une des variantes du scénario de développement local, démarre d'une hypothèse de changement (alternative au tendanciel) pour l'agriculture.

Scénario catastrophe

Le point de départ, ou la logique, de ce scénario est un individualisme renforcé, la disparition du sens de l'intérêt général, un vide de lien social au sein du territoire.

Sur les thèmes Agriculture, Tourisme et Industrie, deux micro-scénarios peuvent être choisis :

- soit parce qu'ils concernent des territoires différents au sein du bassin (l'agriculture et le tourisme) et les deux micro-scénarios peuvent donc bien s'ajouter,
- soit parce que le scénario peut s'écrire avec l'un ou l'autre des micro-scénarios (cas de l'industrie), c'est dans ce cas des alternatives du même scénario à choisir.

En ce qui concerne le tourisme, les échanges semblent cependant souligner que le micro-scénario « chacun pour soi – et en ski » serait plus dommageable, car conduisant à des investissements publics importants dans les zones de montagne pour un impact sur le développement du territoire dans son ensemble plutôt limité.

Le micro-scénario « durcissement réglementaire » pour l'Industrie semblait plutôt pessimiste car soulignant l'absence de changement de pratiques du secteur nécessitant de faire appel à la réglementation – une approche dont l'efficacité peut poser question. Globalement, que ce soit le micro-scénario « urgence ça chauffe » ou « durcissement réglementaire », les implications pour la gestion des ressources en eau semblaient peu différentes pour les participants.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Aides qui dim., SAU qui aug., intensité qui aug., forêt qui aug.	Agriculture paysanne (H3 mais avec pratiques bio)
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ça chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Scénario alternatif 1 : Le scénario du développement local (et ses variantes)

Différents points de départ ou logiques ont été imaginés pour construire ce scénario.

Le premier est lié à l'environnement qui devient une priorité ou un choix de société, demandant une diversification globale de l'économie.

Le second est une nouvelle donne pour l'agriculture en lien avec les choix de société, qui entraîne le reste des secteurs et le développement local.

Et le troisième est la nécessité de trouver localement des ressources financières pour assurer un développement autonome (les ressources publiques ont été réduites) et ces ressources viennent des secteurs productifs générateurs de revenus que sont l'agriculture et le tourisme.

Dans tous les cas, on note une forte part de collectif par la reconstruction des liens au sein du territoire – en opposition par rapport à des incitations (financières) qui viennent d'une échelle nationale/européenne dans le tendanciel.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Aides qui dim., SAU qui aug., intensité qui aug., forêt qui aug.	Agriculture paysanne (H3 mais avec pratiques bio +
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Les cases en **lettrage vert** indiquent les micro-scénarios alternatifs qui peuvent aussi être choisis pour construire ce scénario de développement local (en fonction des trois logiques ou points de départ proposés pour ce scénario).

Scénario alternatif 2 : Le scénario intermédiaire

Le point de départ est celui de « Déprise rurale » dans ce scénario qui oblige à rebondir sur d'autres activités (tourisme et industrie). En d'autre terme c'est le sacrifice d'une activité qui permet de développer les autres et de préserver la ressource en eau.

Ce scénario a été proposé en fin d'atelier et n'a pas eu le temps d'être beaucoup discuté.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Aides qui dim., SAU qui aug., intensité qui aug., forêt qui aug.	Agriculture paysanne (H3 mais avec pratiques bio +
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

3) ATELIER 3

A) Les modifications à apporter aux micro-scénarios (modifications *précisées en italiques*)

Thème 1 « Contexte politique et gouvernance de l'eau », pour les micro-scénarios H1 et H4 du thème : L'EPTB joue un rôle intégrateur fort entre les différentes politiques et démarches des territoires (*par exemple en étant associé tôt à l'élaboration des SCOT*), il prend en charge les missions transversales et coordonne les syndicats.

Thème 2 « Ressources en eau et énergie », micro-scénarios H3, H4, H5, H6 : remplacer le texte « La gestion des ouvrages suit des règles de priorité (règlements d'eau) définies par les services de l'Etat (au regard des priorités des politiques publiques). » par *L'Etat fixe les grandes priorités dans l'allocation des ressources en eau. Les collectivités locales s'organisent pour la gestion opérationnelle des ressources en eau (SAGE, PGE, ...).*

Thème 3 « Population et aménagement du territoire », micro-scénarios H1 et H3, préciser le texte sur la réduction des prélèvements pour l'eau potable : C'est surtout par la réduction des fuites sur le réseau que les collectivités locales réduisent les prélèvements pour l'AEP. *On note cependant toujours des disparités entre les services AEP en zones urbaines où les rendements des réseaux sont élevés, et les zones rurales où les objectifs de rendements sont difficilement atteignables.*

Thème 5 « Agriculture », ajout d'un micro-scénario supplémentaire H5 « Raisonnable/équilibré/adapté », avec les caractéristiques suivantes :

- Aides de la PAC : équilibrées entre le 1^{er} et le 2nd pilier
- Tailles des exploitations : variées (des grandes et des petites en fonction des productions et des territoires), équilibre entre exploitations spécialisées ou diversifiées
- Elevage : en complémentarité avec la polyculture (au sein d'une même exploitation ou entre plusieurs exploitations) ; promotion de l'élevage et du maintien des prairies
- Circuits courts et filières de proximité pour une moindre dépendance aux marchés mondiaux
- Pratiques : une diversité de pratiques, du « raisonné », au « biologique », à « l'agro-écologique ». Une meilleure gestion des sols (épaisseur, qualité organique). Une adaptation des espèces / variétés aux conditions de milieu (climat, sols, ...) permettant de limiter les intrants.
- Irrigation : optimisée, pas d'augmentation des volumes, ciblée sur les cultures à forte valeur ajoutée (maraîchage)
- Aménagement de l'espace rural
- Forêts multifonctionnelles, gérées durablement (y compris bois énergie). Adaptation des essences aux nouvelles conditions climatiques.

Thème 6 « Industrie », dans le micro-scénario H5 « développement local », préciser sur la pisciculture que *de nouvelles technologies d'élevage (dans des bassins en circuit fermés par exemple)* permettent de répondre aux normes environnementales avec un développement industriel et intensif de l'activité.

B) Les scénarios

4 scénarios ont été construits dans cet atelier

Scénario catastrophe : sa logique est l'assemblage des micro-scénarios qui apparaissent les pires par thème.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ça chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Dans ce scénario deux micro-scénarios sont choisis pour l'agriculture car l'un « oubli de la fonction de production de l'agriculture » s'appliquerait **en plaine**, tandis que l'autre « déprise rurale » s'appliquerait en territoire de **montagne** dans ce scénario catastrophe. Dans les deux cas, l'approvisionnement alimentaire du territoire d'étude est fourni par les importations.

Dans le cas de l'**industrie**, le micro-scénario le plus pessimiste pour l'économie du territoire semble celui du « Durcissement réglementaire » mais comme les industries agro-alimentaires ont un usage plus sobre ou vertueux de l'eau dans ce micro-scénario, « Urgence ça chauffe » pourrait aussi être **une alternative** pour ce scénario catastrophe.

Scénario alternatif 1 « tout pour l'économie » tiré par des choix individualistes ou sectoriels

Dans ce scénario, perçu également comme un scénario sombre sans être aussi catastrophique que le précédent, deux micro-scénarios ont été choisis pour le **tourisme car ils ne s'appliquent pas aux mêmes territoires**. Dynamisme et diversification des activités littorale avec « chacun pour soi –les pieds dans l'eau » en même temps que des investissements, un dynamisme et une diversification des activités de montagne avec « chacun pour soi –et en skis ». Mais que ce soit en zone littorale ou de montagne, la diversification des activités est fragmentée (pas de coopération des acteurs entre eux) et le tourisme ne se développe pas en zone intermédiaire entre littoral et montagne.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Scénario alternatif 2 de « compromis » entre les extrêmes de chaque thème

L'idée est de conforter les activités économiques mais avec un investissement conséquent de la puissance publique pour la gestion des ressources en eau (micro-scénario « Gestion concertée publique »).

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Scénario alternatif 3, Scénario optimiste : le meilleur pour tous par rapport à la ressource en eau et pour chaque thème

Ce scénario est proposé avec deux micro-scénarios possibles sur le thème « Ressources en eau et énergie » et le thème « Industrie », en suggérant de regarder plus finement dans le détail de ces hypothèses **pour choisir celle à la fois la plus favorable à l'activité économique et la plus favorable à la préservation de la ressource en eau.**

L'idée est ici d'associer les micro-scénarios pour chaque thème qui préservent le mieux la ressource en eau, y compris sur les activités productives quitte à ne pas favoriser le meilleur développement économique du territoire.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Raisonnée Equilibrée Adaptée	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

4) SYNTHÈSE DES 3 ATELIERS : LES SCÉNARIOS

A) Les modifications à apporter aux micro-scénarios

Tous les ateliers ont éprouvé la nécessité d'ajouter un micro-scénario agricole H5, plus rentable, plus local et avec une plus grande diversité de pratiques limitant l'usage de produits phytosanitaires. Il est donc proposé de retenir la définition proposée dans l'atelier 3, qui convient dans l'esprit à celle proposée dans les trois groupes et utilisée pour le scénario admissible. Proposition de la nommer « Agriculture paysanne » (issu de l'atelier 2).

Les précisions sur les micro-scénarios des thèmes 1, 2 et 3, proposées dans l'atelier 3, seront à prendre en compte dans l'écriture des scénarios qui utilisent ces micro-scénarios.

B) Les scénarios

B1) Le scénario catastrophe

Le scénario catastrophe est commun entre les trois groupes. Il correspond au choix des micro-scénarios suivants avec quelques amendements :

- Le micro-scénario agricole « Déprise rurale » serait modifié pour mieux différencier l'agriculture de plaine et de montagne.

Dans ce micro-scénario, les petites exploitations devraient disparaître aussi (pas seulement les grandes). Il y aurait aussi un maintien de l'usage des produits phytosanitaires en plaine, l'agriculture de plaine relevant davantage du micro-scénario « Oubli de la fonction de production ». On assisterait aussi à une fermeture des paysages par la régénération naturelle de la forêt.

- Le micro-scénario du thème industrie « Durcissement réglementaire » pourrait être plus négatif en prenant aussi l'évolution du micro-scénario « Urgence ça chauffe » pour les industries agro-alimentaires. Il s'agira de reconstruire un micro-scénario qui assemble les évolutions les plus négatives pour le développement économique de toutes les activités industrielles.

C'est un scénario de démission de la puissance publique et de déclin des activités économiques

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Agriculture paysanne	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ça chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

B2) Le scénario alternatif 1 : Tout pour l'économie ou Vigilance

Ces deux scénarios, jugés pessimistes mais plus probables que le scénario catastrophe, issus des ateliers 1 et 3 sont très proches dans la philosophie et ne se différencient que sur les thèmes Agriculture et Industrie. Les micro-scénarios H2 et H3 du thème Contexte politique et gouvernance sont presque les mêmes, il y a juste un sursaut citoyen dans le micro-scénario H2, qui semble plus plausible dans ce narratif.

En synthèse il est proposé dans ce scénario tiré par l'économie :

- de considérer les micro-scénarios H1 et H2 pour le tourisme : fort développement et diversification des activités tant en littoral qu'en montagne sans coordination des acteurs, pas de tourisme en plaine.
- pour l'agriculture le micro-scénario « Oubli de la fonction de production » pourrait être plus cohérent avec un fort développement du tourisme car l'agriculture a alors une fonction d'aménagement du territoire et paysagère. Mais **« Vers l'autonomie alimentaire et énergétique »** préserve davantage l'économie agricole et est donc privilégié pour ce scénario.
- Pour l'industrie, le micro-scénario de « Développement économique durable » est le plus compatible avec l'esprit du scénario (micro-scénario de plus fort développement économique) et permet de davantage se démarquer du micro-scénario tendanciel.

Il faudra vérifier dans l'écriture détaillée de ce scénario si en zone de montagne, le développement du tourisme et de la production agricole et forestière sont compatibles.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Agriculture paysanne	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

B3) Scénario alternatif 2 : Un scénario de compromis

Ce scénario qui existe dans les ateliers 2 et 3, pourrait être un scénario médian entre les scénarios jugés a priori plutôt négatifs pour la ressource en eau (les scénarios précédents) et les scénarios jugés a priori plutôt positifs pour la ressource en eau (scénarios alternatifs 3 et 4).

Alors que la logique pour construire ces scénarios est différente dans les deux ateliers - compromis entre le meilleur et le pire pour chaque thème dans l'atelier 3 et la déprise agricole qui pousse à rebondir sur le tourisme et l'industrie dans l'atelier 2 - ces scénarios ont la moitié des hypothèses en commun (thèmes Gouvernance, Aménagement du territoire et Tourisme).

Pour l'atelier 3 (tableau ci-dessous), on note un fort développement de toutes les activités (comme dans le scénario B2 Tout pour l'économie (ci-dessus), mais avec une nette présence de la gouvernance publique et une préoccupation pour les questions environnementales).

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

B4) Scénario alternatif 3 : Déprise agricole pour le rebond économique

Pour l'atelier 2 (tableau ci-dessous), c'est la déprise agricole qui permet le rebond sur les autres activités. Le développement économique de l'industrie y est plus novateur (vis-à-vis du traitement de l'eau) que dans le scénario précédent.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Agriculture paysanne	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

B5) Scénario alternatif 4 « scénario idéal »

Ce scénario a été identifié par les trois ateliers comme le scénario le plus souhaitable à la fois par l'investissement de la puissance publique en matière de gouvernance de l'eau mais aussi pour le développement respectueux de l'environnement des activités productives.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Agriculture paysanne	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Néanmoins autour de ce scénario identifié par tous, différentes alternatives peuvent être choisies sur trois thèmes :

- Thème 1 Contexte politique et gouvernance, choix possible entre les micro-scénarios « Eco-ingénierie » ou « L'Environnement prioritaire » (mais éco-ingénierie est privilégié pour deux ateliers sur trois car donne d'avantage de place à l'eau parmi les nombreux enjeux environnementaux)
- Thème 2 : choix possible entre les micro-scénarios H4, H5 et H6 qui reste à retravailler lors de la rédaction pour mettre plus en avant les aspects les plus vertueux
- Thème 6 : choix possible entre « Développement local » et « Développement économique durable » Mais le micro-scénario de « Développement économique durable » serait à amender lors de la rédaction pour le rendre plus vertueux.

Ces alternatives sont représentées dans le tableau ci-dessous (à partir du scénario du groupe 2 et de ses variantes).

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Agriculture paysanne	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

B6) Scénario alternatif 5 : les activités qui préservent l'eau

L'intérêt de ce scénario est qu'il a été construit à partir des activités en recherchant parmi les micro-scénarios de développement celui qui préserve le mieux le développement économique tout en limitant les pressions sur les ressources en eau.

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale	Agriculture paysanne	
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

Conclusion

La synthèse de cet atelier abouti à **six scénarios alternatifs**

- un scénario catastrophe (le pire dans toutes les dimensions)
- un scénario alternatif donnant la priorité à l'économie
- un scénario alternatif médian ou de compromis
- un scénario où l'abandon d'une activité (agriculture) permet à d'autres activités de se développer (tourisme en particulier), proche du scénario tendanciel en termes de gouvernance mais avec un bien meilleur développement économique.
- un scénario alternatif donnant la priorité à l'eau et à l'environnement
- un scénario alternatif construit à partir des activités en cherchant quels micro-scénarios permettent leur développement tout en préservant la ressource en eau.

ANNEXE - MICRO-SCENARIOS THEMATIQUES

Ci-dessous sont décrits les différents micro-scénarios par thème utilisés pour construire les scénarios globaux.

Thème 1 : Contexte politique et gouvernance de l'eau

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

H1 Progrès à petits pas – l'environnement, une contrainte

- L'environnement est intégré aux politiques sectorielles mais reste une contrainte
- Collaboration EPTB, région et collectivités locales pour une gestion intégrée
 - Collectivité locale : petit cycle et assainissement pluvial
 - Délégation à EPTB ou syndicat de bassin (EPAGE) du grand cycle et des risques (GEMAPI)
- Aménagements : entretien si utile mais d'autres (digues, canaux) non entretenus sont abandonnés (modification hydro)
- Meilleure gestion avec capteurs de surveillance dès 2025
- Le petit cycle paie toujours pour le grand cycle mais rééquilibrage entre ménages et autres préleveurs

H2 Toucher le fond pour rebondir

- Contrainte budgétaire, économique et social prioritaires, gestion de l'environnement en réaction
- **Chacun se prémunit du risque à son échelle** et gestion fragmentée.
AEP prioritaire, grand cycle et SAGE délaissés

- Collectivités locales : AEP, assainissement et GEMAPI
- Région pour intégration (réseaux d'échange) et EPTB pour les négociations avec grands acteurs de l'eau
- Aménagements : sauf ouvrages stratégiques, **nombre de digues et canaux sont abandonnés sans effacement**
- Les préoccupations citoyennes sur les risques liés à l'eau augmentent (associations)

H3 Inaction et désespoir

- Très proche de l'hypothèse précédente = H2 accentué

Mais pas de réaction citoyenne, population plus préoccupée par l'économique et le social

H4 L'environnement prioritaire

- L'environnement est une forte préoccupation et relais de croissance du XXIème siècle avec le numérique
- Politique environnementale qui hiérarchise les priorités :
 - climat et énergie prioritaires avant l'eau
 - dans le domaine de l'eau : **le grand cycle avant le petit cycle**
- Le principe pollueur / payeur élargi : **les préleveurs paient en partie l'eau potable et l'assainissement**
- Collaboration EPTB, région et collectivités locales pour une gestion intégrée
 - Collectivité locale : petit cycle et assainissement pluvial
 - Délégation à EPTB ou syndicat de bassin (EPAGE) du grand cycle et des risques (GEMAPI)

Aménagements : Les acteurs du territoire font le choix volontaire de redonner sa **place à la rivière**: suppression de digues, de retenues (hors production hydroélectrique) et aménagements de zones d'expansion

Thème 2 : Ressources en eau et en énergie

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

H1 Développement timide (tendanciel)

- Les capacités de stockage d'eau restent stables (légère augmentation +10 hm³ dédiés à l'agriculture et au soutien d'étiage)
- Les redevances ne couvrent pas l'entretien des ouvrages

Collectivités et Etat combler le déficit au nom du soutien d'étiage

- La gestion des barrages reste basée sur le respect de débits seuils aux points nodaux et en sortie d'ouvrage ; gestion en partie déléguée à des acteurs privés
- Les objectifs nationaux d'énergie renouvelables (30% en 2030) ne sont atteints qu'en 2050 via le développement du solaire et de l'éolien.
- Hydroélectricité stable ; impact environnemental non amélioré faute d'investissements
- Développement des technologies d'économies d'eau : réutilisation des eaux usées traitées (REUT), récupération d'eau de pluie, dessalement, ... se développent lentement mais fortement après 2040

H2 Investissements

Compensation du manque d'eau pour les milieux et les usages par le stockage

- Volumes stockés supplémentaires pour combler le déficit en été et la demande des usages
- Volumes alloués aux usages (hors milieux) au plus offrant par un mécanisme de marché
- Développement des nouvelles ressources : réutilisation des eaux usées traitées (REUT), récupération d'eau de pluie, dessalement, ... et **transferts inter-bassins** avec financement public et privé
- **Forts investissements dans les énergies renouvelables** (75% EnR en 2050)
- Potentiel d'hydroélectricité utilisé à son maximum + 450 GWH mais parfois au détriment de l'impact environnemental (pas de passes à poissons)

H3 Optimisation et responsabilisation

- Rénovation du parc d'ouvrages de stockage et gestion « maillée
- Généralisation de la construction de retenues collectives pour le soutien d'étiage
- Gestion des ouvrages (règlement d'eau) **en fonction des priorités politiques de l'Etat**
- Infrastructures payées par les usages et **les services rendus** (protection inondation)
=> l'agriculture paye davantage (incitation à la sobriété) ; le petit cycle paye moins
- Technologies d'économies d'eau : réutilisation des eaux usées traitées (REUT), récupération d'eau de pluie, dessalement, ... généralisées dès 2030 par investissement public
- Idem H2 : forts investissements dans les EnR (75% EnR en 2050)
- Potentiel d'hydroélectricité utilisé à son maximum + 450 GWH mais parfois au détriment de l'impact environnemental (pas de passes à poissons)

H4 Valoriser au mieux (sans stocker plus)

- **Les capacités de stockage restent stables**

Gestion des ouvrages (règlement d'eau) en fonction des priorités politiques de l'Etat

- Infrastructures payées par les usages et **les services rendus** (protection inondation)
=> l'agriculture paye davantage (incitation à la sobriété) ; le petit cycle paye moins
- Développement des nouvelles ressources : réutilisation des eaux usées traitées (REUT), récupération d'eau de pluie, dessalement, ... et **transferts inter-bassins** avec financement public et privé
- Objectifs EnR (30%) atteints en 2030 et 55% du mix en 2050 (solaire, éolien, biomasse /bois et géothermie)
- Potentiel d'hydroélectricité utilisé à son maximum + 450 GWH **et ouvrages optimisés pour la continuité écologique**

H5 Gestion concertée publique

- Rénovation du parc d'ouvrages de stockage et gestion « maillée »
- Généralisation de la construction de retenues collectives pour le soutien d'étiage
- Gestion des ouvrages (règlement d'eau) en fonction des priorités politiques de l'Etat
- Infrastructures payées par **des redevances par usages** (l'eau potable paye plus que l'agriculture) et complément sur fonds publics
- Nouvelles ressources et **transferts inter-bassins** avec financement public et privé
- Les objectifs nationaux d'énergie renouvelables (30% en 2030) ne sont atteints qu'en 2050 via le développement du solaire et de l'éolien.

Hydroélectricité stable ; impact environnemental non amélioré faute d'investissements

H6 Equilibre usage - milieux

- Développement du stockage de l'eau : volumes stockés supplémentaires pour combler le déficit en été et la demande des usages
- Gestion des ouvrages fonction des priorités de l'Etat
- Infrastructures payées par **des redevances par usage** (eau potable paye plus que l'agriculture) et complément sur fonds publics
- Objectifs EnR (30%) atteints en 2030 et 55% du mix en 2050 (solaire, éolien, biomasse /bois et géothermie)
- Potentiel d'hydroélectricité utilisé à son maximum + 450 GWH **et ouvrages optimisés pour la continuité écologique**
- Technologies d'économies d'eau : réutilisation des eaux usées traitées (REUT), récupération d'eau de pluie, dessalement, ... généralisées dès 2030 par l'investissement public

Thème 3 : Population et aménagement du territoire

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

H1 Développement rationnel

Croissance tendancielle de la population (+0,5%/an) mais mieux **partagée entre urbain et rural** (littoral et montagne attractif pour les baby boomers)

- Villes centres densifiées et maîtrise de l'étalement urbain
- **Villes plus imperméables** (canalisation des eaux de pluie)
- Peu de place pour le boisement et les espaces verts en ville
- Davantage de bassins et points d'eau
- **Les ménages climatisent leur habitat l'été**
- Protection renforcée des espaces remarquables ; Espaces ordinaires peu affectés
- Prélèvements AEP en baisse : réduction des fuites du réseau, équipements hydro-économes et récupération généralisée de l'eau de pluie (ménages et collectivités). Augmentation modérée du prix de l'eau.
- Mise en conformité des assainissements individuels et réseaux d'eaux résiduelles urbaines progresse sans jamais être totale ou atteinte
- Réduction des polluants à la source privilégiée

H2 Stratégie du pavillon

- Croissance tendancielle de la population (+0,5%/an) **par étalement urbain** (deux grands axes); zones rurales loin des villes se dépeuplent
- **Végétalisation des espaces publics**, + de bassins et fontaines (mais peu de gestion des eaux pluviales)
- **Les ménages climatisent leur logement** par manque de moyens (financiers et connaissances) alternatifs
- Protection des espaces remarquables ; espaces ordinaires grignotés par l'étalement urbain

- Les prélèvements pour l'AEP sont réduits dans un premier temps grâce au progrès technologique et à la récupération d'eau de pluie. Mais les équipements consommateurs (piscines, brumisateurs...) se multiplient et les fuites du réseau ne sont que ponctuellement réduites. **Les prélèvements AEP ré-augmentent et finalement sont au même niveau en 2050 qu'en 2017**
- **Pas d'augmentation du prix de l'eau**
- Les STEP vieillissent, le contrôle de l'assainissement et la gestion des eaux pluviales sont abandonnés

H3 Fataliste

Idem hypothèses précédentes MAIS

- La protection des espaces remarquables est stoppée (hors gestion du risque inondation)
- Réduction volontaire des ménages et des collectivités locales de la consommation en eau potable et des fuites : « l'eau la moins chère est celle que l'on ne consomme pas »
- **Réduction des prélèvements pour l'AEP à 65 m³/an**

H4 Volontariste

- Croissance tendancielle de la population (+0,5%/an) se fait **par densification et maîtrise de l'étalement urbain**
- **Végétalisation et perméabilité des sols intégrée à l'urbanisme**
- Faible climatisation individuelle des ménages
- Moins de démarches réglementaires contraignantes de protection des espaces naturels mais de nombreuses initiatives écologiques pour la nature ordinaire
- Sobriété volontariste des ménages (technologies) et des collectivités (fuites des réseaux et réutilisation) pour limiter la consommation d'eau potable
- Obligation vers 2035 du double circuit de récupération des eaux pluviales (toilettes, arrosage) dans les constructions neuves
- **Baisse des prélèvements pour l'eau potables à 50 m³/an**
- L'urbanisation permet plus de raccordements à l'assainissement collectif
- ANC aux normes et « nouveaux polluants » mieux pris en compte par les normes et les technologies d'épuration collectives
- **Forte augmentation du prix de l'eau**, atténuée par une optimisation des services et de leur gestion

Thème 4 : Tourisme et loisirs

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

H1 Chacun pour soi les pieds dans l'eau (tendanciel)

- Offre touristique qui se diversifie mais reste fragmentée
- Professionnalisation sauf la pêche loisir
- Petites stations de ski à moyenne altitude se diversifient hors ski et tourisme à l'année ; grandes stations en haute altitude poursuivent l'activité ski
- Le tourisme se focalise sur littoral et montagne
- Le littoral reste une destination favorite et le tourisme y est dynamique
- Les activités liées à l'eau stagnent

H2 Chacun pour soi et en skis

- Offre touristique « eau » qui se diversifie mais reste fragmentée
- Professionnalisation des loisirs liés à l'eau sauf la pêche loisir
- **Investissements importants dans les stations de ski (canons à neige) et offre de qualité combinant ski et autres activités dont thermalisme**
- Tourisme montagne en augmentation
- Tourisme littoral stagne
- Tourisme focalisé sur mer et montagne (peu entre les deux)

H3 « Destination Adour » de la mer à la montagne

- **Offre touristique qui se diversifie**, se professionnalise et collabore à l'échelle du territoire
- Même le territoire du nord de l'Adour développe une offre de loisirs « eau » avec navigation
- Petites stations de ski en moyenne altitude se diversifient hors ski et tourisme à l'année
- Grandes stations en haute altitude perdurent sur l'offre ski

- **Modernisation des infrastructures** d'accès à l'eau dans la partie plaine et sur le littoral + transport
- **Forte augmentation du tourisme** (toutes pratiques)
- **Force du secteur pour négocier un débit minimal et la qualité de l'eau**

Thème 5 : Agriculture

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ca chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

H1 Efforts et vulnérabilités (tendanciel)

- **Aides de la PAC augmentent** surtout sur le second pilier
- Accroissement des exploitations avec **SAU stable et diversification des productions** (aléas marchés et climatiques)
- Développement des filières d'élevage **indépendantes** les unes des autres ; Bovins : Territoire de naisseurs, peu d'engraissement et abattage sur le territoire
- **Peu de circuits courts**
- **Stabilité des surfaces irriguées** et développement de l'irrigation de printemps : grâce aux technologies d'irrigation les volumes utilisés sont quasi stables mais légère augmentation des réserves en eau et report sur nappes souterraines
- Pratique majoritairement **intensive** : produits phytosanitaires dont la pollution est captée en partie par des aménagements (haies, petites zones humides, prairies, mosaïque de cultures...)
- **Maintien des productions forestières** : augmentation des surfaces de 5% (50 000 ha) par régénération naturelle et non par plantation

H2 Oubli de la fonction de production

La demande alimentaire est fournie par les importations. L'agriculture est réorientée de la production vers l'aménagement et le tourisme.

- Les aides de la PAC favorisent les productions du territoire notamment **en montagne**

- Les petites exploitations se détournent de l'agriculture ; les grandes s'agrandissent en se spécialisant (grands céréaliers, ranchs...) avec un haut niveau de technicité
- Elevage : développement en relative **indépendance et peu de circuits courts**
- **Les surfaces irriguées diminuent** et des points de prélèvement sont abandonnés : irrigation seulement pour les cultures à haute valeur ajoutée. Pas de nouveaux stockages. Les volumes prélevés diminuent de 7,1 hm³
- **Forte réduction de l'utilisation de produits phytosanitaires** mais + d'employés sur les exploitations qui subsistent ; pollution localisée par la spécialisation (effluents d'élevage par exemple)
- **Baisse de la production de la filière bois.** Augmentation des surfaces de 5% (50 000 ha) par régénération (déprise agricole).

H3 Vers l'autonomie alimentaire et énergétique

Politique d'autosuffisance alimentaire et énergétique

- Les aides de la PAC favorisent les productions du territoire notamment en **plaine**
Augmentation des aides surtout sur le premier pilier pour la production
- Agrandissement des exploitations et diversification : céréales, cultures énergétiques et maraîchage pour l'alimentation locale
- Elevage : contrats plaine - montagne (alimentation animale contre fumures) et offre de viande 100% Adour
- **Les surfaces irriguées augmentent** ; les prélèvements en rivière sont limités par la réglementation (stables), donc les prélèvements sur nappe souterraine, stockages et ressources alternatives augmentent. Pas de nouveaux stockages ; les volumes prélevés diminuent de 7,1 hm³
- Pratique majoritairement intensive : produits phytosanitaires dont la pollution est captée en partie par des aménagements (haies, petites zones humides, prairies, mosaïque de cultures...)
- **Les surfaces de forêt sont stables** ; davantage d'exploitation (bois énergie)

H4 Déprise rurale

- **Les aides de la PAC sont en baisse** **Augmentation des aides surtout sur premier pilier** pour la production
- Baisse des grandes exploitations, **plus de petites exploitations diversifiées**. Baisse de la production et davantage d'importations
- **Elevage : fort déclin.** L'Alimentation animale produite localement reste faible
- **Peu de circuits courts**
- **Les surfaces irriguées diminuent**, des points de prélèvement sont abandonnés Irrigation seulement pour les cultures à haute valeur ajoutée. Pas de nouveaux stockages. Volumes prélevés diminuent de 7,1 hm³
- Changement de pratiques : biologique, conservation et ingénierie paysagère
- **Forte réduction des pollutions diffuses**
- **Maintien des productions forestières** ; augmentation des surfaces de 5% (50 000 ha) par régénération et non par plantation

Thème 6 : Industrie

Hypothèses THEME	H1	H2	H3	H4	H5	H6
Contexte politique et gouvernance de l'eau	Progrès à petits pas	Toucher le fond pour rebondir	Inaction et désespoir	L'environnement prioritaire	Eco-ingénierie concertée du bassin	
Ressources en eau et énergie	Tendanciel développement timide	Investissements	Optimisation et responsabilisation	Valoriser au mieux (sans stocker plus)	Gestion concertée publique	Equilibre usages / milieux
Population et aménagement du territoire	Développement rationnel	Stratégie du pavillon	Fataliste	Volontariste		
Tourisme et loisirs « eau »	Chacun pour soi – les pieds dans l'eau	Chacun pour soi – et en skis !	Destination Adour : de la montagne à la mer			
Agriculture	Tendanciel-efforts et vulnérabilités	Oubli de la fonction de production de l'agriculture	Vers l'autonomie alimentaire et énergétique	Déprise rurale		
Industrie	Progrès avec production stable / légère augmentation	Urgence ça chauffe	Durcissement réglementaire	Développement économique durable	Développement local	

H1 Progrès avec production stable / légère augmentation

IAA

- La demande en eau potable des IAA baisse (tendance) de **-2% par an à la tonne** produite jusqu'en 2030 avec augmentation de la production de 1% par an

Prélèvements stables après 2030

- Valorisation des effluents seulement pour les grosses entreprises, les petites traitent à minima ou se raccordent au réseau d'assainissement collectif

Autres industries : métallurgie, chimie, bois-papier

- Baisse plus lente des prélèvements d'eau brute ; prélèvements stables en 2040 avec production stable (bois-papier : -20%)
- Dé-raccordement et traitement des polluants spécifiques (métaux et matières inhibitrices hors matières organiques)

Eaux en bouteille (eau brute non traitée de qualité potable)

- Légère croissance de la production grâce au marché international

Pisciculture

- Développement dans le respect de normes environnementales strictes

Petites et grandes exploitations réparties pour éviter l'accumulation des pressions

H2 Urgence ça chauffe

Le changement climatique affecte les activités qui en dépendent le plus

Pisciculture

- L'augmentation de la température de l'eau affecte la production de salmonidés **L'activité décline**. Les rejets impactant la qualité de l'eau diminuent

Eaux en bouteille (eau brute non traitée de qualité potable)

- Le changement climatique affecte la qualité physico-chimique de la ressource exploitée pour l'eau du robinet => défiance de la population => **reprise du marché national de l'eau en bouteille**, surtout eaux minérales (vertus thérapeutiques). Développement du marché international
- **Ré-ouverture de sources aujourd'hui abandonnées. La réglementation autorise le traitement des eaux de source / minérales**

IAA Idem H1

Autres industries : métallurgie, chimie, bois-papier

- **Délocalisation**; production de bois-papier stagne

H3 Durcissement réglementaire

Pisciculture

- **Déclin de la pisciculture**

Autres industries : métallurgie, chimie, bois-papier

- **Délocalisation**
- Bois exporté sans transformation

IAA

- Maintien avec une **très forte réduction des prélèvements** : réutilisation d'eau « propre » retraitée et dé-raccordement plus systématique (sauf si l'assainissement collectif traite mieux les polluants émergents)

H4 Développement économique durable

IAA

- **Forte demande**
- **Baisse de 2%/an des prélèvements à la tonne produite**
- Demande en eau potable augmente
- Entreprises plus concentrées et davantage de valorisation des rejets ; mais **augmentation des rejets organiques et « émergents » avec la production**

Eaux en bouteille

- Légère croissance de la production grâce au marché international

Autres industries : métallurgie, chimie, bois-papier

- Innovations et **augmentation de la production**
- Production de bois-papier stagne
- Eaux de processus recyclées ; pré-traitement systématique des polluants spécifiques => **la réutilisation réduit les prélèvements**
- Raccordement à l'assainissement collectif pour pollutions organiques et émergentes

Pisciculture

- Développement dans le respect de normes environnementales strictes

Petites et grandes exploitations réparties pour éviter l'accumulation des pressions

H5 Développement local

Labellisation et valorisation marketing du recyclage des effluents

Eaux en bouteille

- Légère croissance de la production grâce au marché international

Autres industries : métallurgie, chimie, bois-papier

- Innovations et **augmentation de la production**
- Production de bois-papier stagne
- Eaux de processus recyclées ; pré-traitement systématique des polluants spécifiques => **la réutilisation réduit les prélèvements**
- Raccordement à l'assainissement collectif pour pollutions organiques et émergentes

IAA

- Maintien avec une **très forte réduction des prélèvements** : réutilisation d'eau « propre » retraitée et dé-raccordement plus systématique (sauf si l'assainissement collectif traite mieux les polluants émergents)

Pisciculture

Développement industriel et intensif mais en bassin fermé ; eaux traitées et boues valorisées